



Ein cyf/Our ref: LG/3222/20

Mick Antoniw AS
Cadeirydd y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Senedd Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1SN

SeneddLJC@senedd.wales

1 Hydref 2020

Annwyl Mick

Rwy'n dymuno darparu diweddaraf am Fil Pysgodfeydd y DU cyn cynnal y ddadl am y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol arfaethedig, sydd wedi cael ei had-drefnu ar gyfer 6 Hydref. Diolch am eich adroddiad, a gyhoeddwyd ar 24 Medi, ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 2). Rwyf wedi ymateb i'ch argymhellion yn y llythyr hwn, sy'n bodloni **Argymhelliad 1** yn eich adroddiad.

Cam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin

Gosodwyd Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol (Memorandwm Rhif 3) ar 16 Medi mewn perthynas â gwelliannau a gyflwynwyd yng nghanam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin. Heddiw rwyf wedi gosod Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Atodol terfynol (Memorandwm Rhif 4), cyn y ddadl ar y Cynnig Cydsyniad Deddfwriaethol, sy'n nodi'r gwelliannau hynny y cytunwyd arnynt yn ystod cam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin nad oeddent wedi'u cynnwys yn y Memorandwm a osodwyd ar 16 Medi, ac sy'n egluro rhai diwygiadau a wnaed yn flaenorol (Ymatebwyd i **Argymhelliad 8** yn eich adroddiad drwy Femorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol Rhif 4). Mae fersiwn newydd o'r Bil wedi'i gyhoeddi ac rwyf wedi darparu'r ddolen yma:

<https://publications.parliament.uk/pa/bills/cbill/58-01/0181/200181.pdf>

Mae'r cyfeiriadau yn y llythyr hwn at rifau cymalau/atodlenni yn ymwneud â fersiwn newydd y Bil.

Cam Adroddiad Tŷ'r Cyffredin

Rhoddodd fy swyddogion fewnbwn yn ystod y camau cynharaf y Bil er mwyn gallu cynnwys yr holl welliannau a oedd yn ymwneud â chymhwysedd deddfwriaethol y Senedd yn ystod cam Pwyllgor Tŷ'r Cyffredin. Fodd bynnag, o ganlyniad i oedi gan Llywodraeth y DU, ceisir rhai diwygiadau pellach yn ystod cam Adroddiad Tŷ'r Cyffredin.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Er mwyn cefnogi'r Senedd i ystyried y Memorandwm, rwyf wedi nodi yma fanylion gwelliannau pellach:

Deddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019 – ceisir gwelliannau i gymhwyso Deddf Deddfwriaeth (Cymru) 2019 i is-ddeddfwriaeth a wneir o dan y Bil ac a fydd yn gymwys mewn perthynas â pharth Cymru. Mae'r gwelliannau hyn yn ganlyniadol i gymal 43 o'r Bil Pysgodfeydd sy'n ymestyn cymhwysedd y Senedd i barth Cymru mewn perthynas â physgota, pysgodfeydd ac iechyd pysgod.

Pŵer Trefniadau Asiantaeth – ceisir diwygiadau i roi pwerau i'r pedair gweinyddiaeth pysgodfeydd allu ymrwymo i drefniadau asiantaeth. Ar hyn o bryd mae gennym bŵer o dan adran 83 o Ddeddf Llywodraeth Cymru 2006, sy'n galluogi Gweinidogion Cymru i wneud y math hwn o drefniant gyda chyrff cyhoeddus yng Nghymru a Lloegr. Rydym wedi ceisio'r un math o bŵer mewn perthynas â swyddogaethau pysgota, pysgodfeydd ac iechyd pysgod dim ond er mwyn galluogi pedair gweinyddiaeth y DU i sefydlu trefniadau cydweithio defnyddiol a fyddai'n galluogi cydweithredu ac arfer swyddogaethau'n effeithlon er mwyn cyflawni canlyniadau cadarn ac effeithiol o ran rheoli pysgodfeydd.

Atodlen 3 – Trwyddedau Pysgota Môr: Darpariaeth bellach ac Atodlen 8 – Pwerau i wneud darpariaeth bellach: awdurdodau datganoledig – rydym yn parhau i geisio gwella rhai agweddau ar gwmpas a gweithrediad pwerau Gweinidogion Cymru a'u perthynas â phwerau cyfatebol yr Ysgrifennydd Gwladol.

Atodlen 10 – Diwygiadau i Ddeddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009

- mae angen diwygiad bach i'w gwneud yn drosedd mynd yn groes i orchymyn o dan 134B o Ddeddf y Môr a Mynediad i'r Arfordir 2009 (MCAA) (fel y'i diwygiwyd gan y Bil Pysgodfeydd). Hepgorwyd hyn yn anfwriadol.
- ceisir diwygiad i ddileu is-adran (2) o adran 189 o'r MCAA. O dan adran 189 caiff Gweinidogion Cymru drwy orchymyn wneud darpariaeth mewn perthynas â Chymru, i reoli'r defnydd o bysgodfeydd môr. Ar hyn o bryd, mae is-adran (2) yn cyfyngu ar argaeledd y pŵer hwnnw, fel na chaiff Gweinidogion Cymru ond ei ddefnyddio os na ellir nodi pŵer cyfreithiol arall. Mae'r cyfyngiad hwn yn ddiangen ac yr wyf yn gofyn am gael ei ddileu.
- Ceisir diwygiad i ofynion yr ymgynghoriad sy'n berthnasol i bwerau Gweinidogion Cymru i wneud gorchmynion o dan adran 134A a 134B

Byddaf yn hysbysu'r Pwyllgorau ac Aelodau'r Senedd am unrhyw newidiadau a wnaed yn ystod cam Adroddiad Tŷ'r Cyffredin, sy'n effeithio ar gymhwysedd deddfwriaethol y Senedd, yn dilyn y ddadl ar y Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol.

Cymal 23 (24 gynt) – penderfynu ar gyfleoedd pysgota

O ran cymal 23 o'r Bil, ac **Argymhelliad 2** yn eich adroddiad, ysgrifennais at y Pwyllgor Newid yn yr Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig a'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad, ar 3 Medi, a dywedais fy mod wedi ysgrifennu at Lywodraeth y DU i ofyn am gytundeb ar y materion allweddol y mae angen sicrwydd arnaf er mwyn argymhell bod y Senedd i roi cydsyniad i'r Bil. Rwyf wedi cael ymateb gan DEFRA ac wedi atodi'r llythyrau a gyfnewidiwyd yn Atodiadau 1 a 2.

Rwy'n cydnabod y pryderon a godwyd gan y Pwyllgorau wrth iddynt graffu ac rydym yn parhau i bwysu am brysuru'r gwaith ar Femorandwm Cyd-ddealltwriaeth y Fframwaith Pysgodfeydd. Fy mwriad oedd i'r Pwyllgorau gael y cyfle i adolygu'r Memorandwm hwn cyn ceisio cydsyniad y Senedd, ond o ystyried ei natur eang, ei ddibyniaeth ar y Datganiad Pysgodfeydd ar y Cyd, ac amseriad y Bil sy'n mynd drwy Senedd y DU, nid yw hyn yn bosibl bellach.

Gallaf sicrhau'r Pwyllgorau ac Aelodau'r Senedd fy mod yn hyderus bod yr ymrwymiadau a wnaed gan Lywodraeth y DU, gan gynnwys y rheini yn y llythyrau a gyfnewidiwyd ac sy'n atodedig, yn parhau i roi'r sicrwydd sydd ei angen i ddatrys y pryderon hyn yn llawn ac rwy'n ceisio cydsyniad y Senedd ar sail hyn. Byddwn yn parhau i weithio gyda Llywodraeth y DU i gwblhau'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth, o fewn y paramedrau a nodir yn y llythyrau.

Darpariaethau Machlud

Hoffwn hefyd fynd i'r afael â pwynt a godwyd gan y Pwyllgorau yn eu gwaith craffu ynghylch darpariaethau machlud ac **Argymhelliad 3** yn eich adroddiad. Fy safbwynt i o hyd, yw nad ydym o blaid cynnwys darpariaethau machlud yn y Bil hwn, am resymau yr wyf eisoes wedi'u nodi yn fy ymatebion i'r Pwyllgorau. Fodd bynnag, o ystyried cryfder y teimlad yn hyn o beth a chydabod y pryderon a godwyd, byddaf yn ymrwymo i gyflwyno adroddiad bob dwy flynedd i'r Senedd ar weithredu'r darpariaethau yn y Bil sy'n ymwneud â Chymru yn unig, hyd nes y cyflwynir Bil Pysgodfeydd Cymru.

Atodlen 3

Mae **Argymhelliad 4** yn eich adroddiad yn gofyn i'r Bil gael ei ddiwygio i ddileu'r cyfeiriad at 'or expedient' o baragraffau 1, 2 a 5 o Atodlen 3, ac yn **Argymhelliad 5** rydych yn gofyn imi egluro o dan ba amgylchiadau y byddai Gweinidogion Cymru yn ei hystyried yn hwylus arfer y pwerau yn Atodlen 3 fel awdurdod trwyddedu pysgota môr.

Nid oes gennym unrhyw gynlluniau i ddefnyddio'r pwerau hyn ar hyn o bryd, ond hoffwn nodi ei bod yn bosibl y bydd y pwerau trwyddedu hyn yn rhan o'r llyfr statud am flynyddoedd lawer, efallai degawdau. O'r herwydd, mae angen y pŵer hwn arnom, ac i'r un graddau y bydd gan awdurdodau trwyddedu pysgota môr eraill y DU, i atodi amodau i drwyddedau sydd i'w gweld yn angenrheidiol neu'n hwylus, i ymateb i unrhyw anghenion wrth iddynt newid i sicrhau bod trefniadau trwyddedu pysgodfeydd yn gyfredol ac yn addas at y diben. Bydd rheoliadau a wneir o dan y pŵer hwn yn destun proses graffu'r Senedd.

Atodlen 11 – Deddfwriaeth yr UE a ddargedwir: mân ddiwygiadau a diwygiadau canlyniadol

Mae **Argymhelliad 6** yn eich adroddiad yn gofyn imi ysgrifennu at y Pwyllgor ac egluro a yw Gweinidogion Cymru wedi colli swyddogaethau o ganlyniad i ddiwygiadau blaenorol a wnaed, neu o ganlyniad i ddiwygiadau i'r canlynol sydd bellach yn cael eu cynnig yn y Bil:

- Y Rheoliad Pysgodfeydd Cyffredin (EU) 1380/2013);
- Cynllun Amlflwydd Môr y Gogledd (Rheoliad (EU) 2018/973);
- Cynllun Amlflwydd y Dyfroedd Gorllewinol (Rheoliad (EU) 2019/472),

Yn **Argymhelliad 7** rydych yn gofyn, os yw Gweinidogion Cymru wedi colli pwerau, imi ysgrifennu at y Pwyllgor ac egluro sut bydd y swyddogaethau hyn yn cael eu hadfer.

Nid yw Gweinidogion Cymru wedi colli unrhyw swyddogaethau. Yn flaenorol roedd y swyddogaethau rydych yn cyfeirio atynt yn swyddogaethau'r Comisiwn Ewropeaidd, ac ar ddiwrnod olaf y cyfnod gweithredu byddant yn trosglwyddo i'r Ysgrifennydd Gwladol, gan fod y bwnc y maent yn ymwneud â nhw wedi'i gadw. Rhoddir swyddogaethau o dan y darpariaethau hyn, sy'n rhan o gyfraith yr UE a ddargedwir, i'r Ysgrifennydd Gwladol ar gyfer y DU gyfan. Felly, mae Cymru yn yr un sefyllfa o ran y ddarpariaeth hon â'r gweinyddiaethau datganoledig eraill. Cyfeiriaf at Atodiad 1 i'm llythyr ar y Pwyllgor dyddiedig 3 Medi 2020 sy'n cynnwys trafodaeth fwy cynhwysfawr am y swyddogaethau.

Cydsyniad

Rwy'n ddiolchgar i Aelodau y Pwyllgorau Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad am graffu ar y Bil ac am nodi y byddai yn argymhell rhoi cydsyniad, yn amodol ar eglurder a sicrwydd. Gobeithio fy mod wedi'u darparu. Gallaf gadarnhau fy mod heddiw wedi cyflwyno cynnig cydsynio yn argymhell bod y Senedd yn rhoi ei chydsyniad i Fil Pysgodfeydd y DU.

Rwyf wedi ysgrifennu llythyr tebyg at Mike Hedges AS, Cadeirydd y Pwyllgor Newid yn yr Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig ac wedi anfon copi at holl Aelodau Senedd Cymru.

Cofion

A handwritten signature in black ink that reads "Lesley Griffiths". The signature is written in a cursive style with a large, sweeping flourish at the end of the name.

Lesley Griffiths AS/MS

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Lesley Griffiths AS/MS
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

Ein cyf/Our ref LG/2656/20

Victoria Prentis MP
Parliamentary Under Secretary of State
DEFRA
Seacole Building
2 Marsham Street
London
SW1P 4DF

ps.victoria.prentis@defra.gov.uk

1 September 2020

Dear Victoria,

Determination of fishing opportunities

Further to your letter of 8 April 2020 I am seeking an agreement between our Governments on the use of the power to determine fishing opportunities within clause 24 and consultation requirements within clause 25 of the UK Fisheries Bill. I will need to provide the Senedd with assurance we have reached agreement on the detail of how our Governments will work together in relation to the use of this power before the Senedd debate on legislative consent (29 September). This agreement will be in lieu of the Senedd having the opportunity to consider the detail of the Fisheries Framework Memorandum of Understanding (MoU) which I note, due to other pressures, is still in development.

I am conscious we are building on many years of close collaboration in fisheries management. We do not want to curtail any of the good practice already in place and

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



see this as an opportunity to enhance and clarify the existing arrangements and responsibilities. I am seeking your agreement on the following matters:

Exercise of clause 24 power

Clause 24 primarily provides a legal mechanism to give effect to agreements reached at any future coastal states negotiations, setting the top level UK catch limit for the calendar year or relevant period. It is our expectation the power will not normally be used for any other purpose, in recognition of the fact setting catch limits for species not covered by coastal states agreements, is a matter for the four administrations of the UK to act in relation to their separate jurisdictions.

As you know our concern is the power may be exercised in a way which impacts solely on a Welsh stock, which would otherwise be entirely managed by the Welsh Ministers, without meaningful input from Welsh Ministers, and this is why we have agreed to set out the assurances around the use of the power in an MoU.

Retain existing engagement arrangements

Fisheries management historically, and necessarily, has always required fisheries administrations to work collaboratively as equal partners across the UK. I would like to see in the MoU a statement confirming a continuing commitment to these existing best-practice arrangements and governance principles, locking them in place as a collective UK position. I would like to see the MoU confirm these arrangements which follow the principles of: mutual respect, shared responsibility, open and transparent information sharing, and clear dispute resolution procedures.

I expect the detail to include a no surprises approach, being enabled by the ongoing governance arrangements via the SSG and working groups, as well as Welsh representation in all matters of interest to Wales.

Meaningful consultation

Clause 25, requires the Secretary of State to consult the Welsh Ministers before making or withdrawing a determination of fishing opportunities. This will provide the opportunity for the Welsh Ministers to set out its position, and for the Secretary of State to explain the reasons for the final form of the determination and how UK Government has sought to reach agreement.



I am mindful of the close link to the coastal state negotiations and the desire to issue the determination as early as possible. I propose the following, which reflects a reasonable consultation approach but am open to suitable alternatives we can discuss and agree as the MoU wording is developed:

- the Welsh Ministers are given sight of the draft determination in writing in advance;
- there is a period of 21 days to respond to the consultation;
- the Welsh Ministers can make written representations within this period;
- the Secretary of State provides a written response to any representations made.

It may be possible to reduce these steps where the determination reflects a decision at Coastal States where Welsh Government formed part of the delegation.

Dispute avoidance and resolution

I recognise dispute avoidance processes linked to portfolio level structures are already in place and well established, via the Senior Officials Programme Board and where Ministerial escalation is required, via the Inter-Ministerial Group – Environment, Fisheries and Rural Affairs (IMG-EFRA).

The fisheries administrations and their officials have a strong track record of working closely together to develop fisheries management policy and resolve disputes before using DRM processes. Although, I note the existing DRM is a default position, it would be helpful, to provide the necessary reassurances and certainty, to have acknowledgement the DRM would be available for a clause 24 determination.

Progress on the Memorandum

I would be grateful if you could confirm your officials will work with mine to finalise the wording for the MoU by the end of the year, reflecting what we have agreed by this exchange of letters. I would also be grateful if you could make the above commitments on the floor of the House of Commons during the remaining stages.

Lesley Griffiths AS/MS
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs



Llywodraeth Cymru
Welsh Government

I would be grateful for a response to this letter as soon as possible so we can move ahead with the legislative consent process.

Regards

A handwritten signature in black ink that reads "Lesley Griffiths". The signature is written in a cursive style with a large, sweeping flourish at the end of the name.

Lesley Griffiths AS/MS
Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1SN

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

We welcome receiving correspondence in Welsh. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.



Department
for Environment
Food & Rural Affairs

Victoria Prentis MP
Parliamentary Under Secretary of State

Seacole Building
2 Marsham Street
London
SW1P 4DF

T 03459 335577
defra.helpline@defra.gov.uk
www.gov.uk/defra

Lesley Griffiths AM
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs
Welsh Government
Cardiff Bay
Cardiff
CF99 1SN

18 September 2020

Dear Lesley,

Thank you for your letter of 1 September about the determination of fishing opportunities under clause 23 of the Fisheries Bill.

As I hope Defra Ministers have made clear throughout the passage to the Fisheries Bill, we have very much appreciated the collaborative approach taken both at official and Ministerial level. We have also been careful to explain how the Bill seeks to respect the devolution settlements. This is an approach built on many years of close working, and is one we intend to follow.

As you note, clause 24 provides the Secretary of State with a statutory duty to consult the Devolved Administrations before making or withdrawing a determination. While the precise details will need to be worked out, we intend for these to be meaningful consultations.

Whilst we are committed to providing adequate time for formal consultation (I am sure there will be plenty of engagement at official level prior), it might not always be possible to allow a 21 day consultation period or to commit to a Ministerial exchange of letters as you suggest. However, to provide some further reassurance, we think that the memorandum of understanding (MoU) could usefully set out principles for consultation. In addition, the MoU will set out a fisheries dispute resolution process between the Fisheries Administrations, incorporating and building on existing processes where appropriate. I understand that discussions on the process for determinations are well underway between officials within the Fisheries Management Working Group.

I am grateful for your comments on the need to make rapid progress to draft and finalise the MoU. Defra has a team of officials ready to contribute to that process.

Given the rapid progress of the Bill, and parliamentary procedure in Westminster, there may not now be an opportunity to make the reassurances you suggest on the floor of the House. However, I trust that this letter will be sufficient and that swift progress to deliver legislative consent can be made.



Yours sincerely,

Victoria Prentis

VICTORIA PRENTIS MP